

00013

Explorando los factores de la gobernabilidad local



Una lectura del proceso de elecciones
municipales 2010 en las provincias Barranca
y Huaura

Alejandro Chirinos P.
(Coordinador)

COOPERACION



Acción Solidaria para el Desarrollo

COOPERACION



Acción Solidaria para el Desarrollo

**Explorando los factores de la gobernabilidad local.
Una lectura a partir del proceso de elecciones
municipales 2010 en las provincias Barranca y
Huaura**

Una iniciativa del Programa de Desarrollo Costero de CooperAcción desarrollada con estudiantes de sociología de la Universidad Nacional José Faustino Sánchez Carrión de Huacho y auspiciada por el Inter American Foundation - IAF.

2012

Explorando los factores de la gobernabilidad local
Una lectura a partir del proceso de elecciones municipales 2010 en
las provincias Barranca y Huaura

Contenido

Presentación	5
Introducción	8
1. Algunas precisiones metodológicas	11
1.1 Alcance metodológico	11
1.2 Sobre la idea de democracia	12
1.3 La gobernabilidad local	14
2. El contexto electoral en Barranca y Huaura	16
2.1 El marco normativo	16
2.2 Los partidos políticos	17
2.3 Los movimientos regionales y las organizaciones políticas de nivel local según las normas electorales	19
3. Los procesos electorales en ambas provincias	21
3.1 ¿Quiénes se presentaron?	22
3.2 La participación de los partidos políticos	24
3.3 La irrupción y el posicionamiento de los movimientos regionales	27
3.4 El debilitamiento de las organizaciones locales y la desaparición de las alianzas electorales	28
3.5 ¿Quiénes ganaron finalmente las elecciones?	31
3.6 El escenario en los distritos	36
4. Cumpliendo las formalidades: la participación de los jóvenes y las mujeres en el proceso electoral 2010	43

4.1 Actores sociales y actores políticos	44
4.2 La representación y la participación	45
4.3 ¿Quiénes participaron y a quiénes representaron?	46
4.3.1 La participación de la mujer	47
4.3.2 Explorando el perfil de las candidatas	58
4.3.3 La participación de los jóvenes	62
5. Capturando el voto popular: la publicidad electoral	68
5.1 ¿Qué entendemos por publicidad?	68
5.2 Las normas que regulan la publicidad electoral	69
5.3 El Pacto Ético Electoral	71
5.4 ¿Más de lo mismo o innovadores? La publicidad empleada	72
5.5 El financiamiento de las campañas	78
6. A modo de conclusión	82
Referencias bibliográficas	86
Anexos	88

Presentación

El último proceso de Elecciones Municipales y Regionales 2010 constituyó una oportunidad importante no sólo para poner a prueba nuevamente las capacidades de representabilidad de la ciudadanía en los espacios locales, sino también, por sus características particulares, una oportunidad propicia para el análisis, el balance crítico y la reflexión desde la experiencia.

En tal sentido, un primer vistazo a los resultados electorales finales en Huaura y Barranca no hacen más que mostrarnos algunas tendencias que ya se empezaban a configurar según los resultados de los dos procesos electorales anteriores (2002 y 2006) llevados a cabo en ambas provincias. Una primera constatación es la aparición de nuevos actores políticos con características fuertemente caudillistas y sin mayor arraigo partidario, cuya irrupción en el escenario político local configuran nuevas formas de representación basadas en la personalización de la candidatura en desmedro de la institucionalización de la agrupación o del partido político, graficando finalmente un escenario en donde el peso gravitante del candidato es lo que cuenta. Situación que no hace más que expresar la fragilidad del sistema político partidario local con su consiguiente atomización, expresión del debilitamiento del sistema democrático local basado en la representación.

Una segunda constatación tiene que ver con una suerte de consolidación inconclusa y relativa, como veremos adelante, de los movimientos regionales, agrupaciones que por cierto se caracterizan por tener un fuerte componente masculino en la composición de sus candidaturas, indicador probable de que la cuota de género estipulada por ley en realidad no tiene efecto práctico al momento de decidir las candidaturas, pero también un indicador de que aún en los espacios locales y regionales la política sigue siendo un asunto masculino.

Una tercera constatación final tiene que ver con el fuerte debilitamiento de las organizaciones políticas locales y la desaparición de las alianzas electorales, lo que ha dado lugar a nuevas formas de caudillismos y a figuras de representación perversas que van en contra de la institucionalización político partidaria, nos

referimos a los denominados “vientres de alquiler”, en donde finalmente las candidaturas se venden al mejor postor.

¿Esta configuración contribuye a fortalecer y/o mejorar el sistema democrático representativo local en ambas provincias? Definitivamente creemos que no.

Visto así y siendo conscientes de la magnitud e importancia de este peculiar contexto, en el Programa de Desarrollo Costero de CooperAcción nos inquietamos y nos propusimos llevar a cabo un pequeño pero significativo esfuerzo de análisis y reflexión sobre el proceso electoral llevado a cabo en ambas provincias. En esta inquietud, y en una lógica de incentivar la reflexión desde los actores locales, decidimos involucrar en el desarrollo de esta iniciativa a un entusiasta grupo de estudiantes de sociología de la Universidad Nacional José Faustino Sánchez Carrión de Huacho. Con ellos emprendimos este estudio que intenta explicar lo ocurrido, tratando de ser rigurosos y a veces corriendo el riesgo de no serlo.

El desarrollo de este estudio ha sido, sin duda, una experiencia institucional aleccionadora que ha permitido fortalecer el espíritu crítico en el Programa al estimular el intercambio de opiniones, conocimientos, reflexiones, visiones, pero sobre todo aprendizajes a partir de la reflexión colectiva desde la práctica en el marco de un proceso político tan importante como el que pasó.

En tal sentido, ponemos en sus manos este documento con un doble propósito: aportar a la explicación e interpretación del escenario político local de ambas provincias y de sus actores, y a la vez, encontrar reacciones que estimulen la reflexión y el análisis individual y colectivo local, considerando los probables desaciertos a los que, seguramente, esta investigación no ha podido escapar.

De tal forma, queremos agradecer a las personas e instituciones que nos brindaron sus testimonios e información para el desarrollo de este documento. A algunos de los ex-candidatos y ex-candidatas consultados, a los electores, y a los responsables de las instituciones rectoras en procesos electorales en la región como Walter Valerio y Gabriel Gutiérrez de la Oficina Regional de Coordinación Lima de la ONPE. Los aportes de todos ellos enriquecieron las lecturas plasmadas en esta investigación.

Así también, queremos agradecer a Inés Arroyo, Joe Infante, José Hernández, Lourdes Herrera, Raquel Jerónimo, David Trujillo y Katherine Zapata, estudiantes de sociología que pusieron sus mayores esfuerzos para sacar adelante esta iniciativa, y quienes en todo momento estuvieron convencidos de ella.

